

报告概述：在工作场所下的集会和结社权

特别报告员马伊纳·吉埃递交给联合国大会的报告 2016年10月 (A/71/385)

劳工权利与其他人权有区别吗？

否

劳工权利是基本人权，铭刻于同样保护我们其他权利的国际文书中（见A/71/785,第50-56段）。三部主要的国际人权文书都明确保障了建立和加入工会（协会的一种）的权利：《世界人权宣言》、《公民及政治权利国际公约》及《经济、社会、文化权利国际公约》。这些文件也保障了关于和平集会和结社自由权等更一般性的权利，确保包括劳工在内的所有人享有这些权利。同时，《经济、社会、文化权利国际公约》第8条、《国际劳工组织第87号公约》及国际习惯法等都规定了罢工权。

集会和结社权在工作场所中有那么重要吗？

是

和平集会和结社自由权是行使所有劳工权利的起点，因为它让工人可以会面、组织、集体发出声音（见A/71/385,第2段和第17段）。一旦工人有能力建立工会、集体谈判和罢工，就可以平衡工人和雇主之间不平等的关系，使工人可以防止或纠正工作场所侵权行为，商谈合理工资、要求更好的工作环境等（同上,第16段）。对大多数人来说，维持有偿工作需要全力以赴，使得他们要接受不太理想的工作环境。没有集会和结社权的保障，工人就几乎没有力量改变加固贫困、助长不平等和限制民主的境况。

国家是否在尽力保障工人集会和结社的权利？

否

国家日趋推行的劳动力市场基本上依赖于无能为力的工人和低工酬的环境。规避法律和不尊重标准的雇主很少得到惩罚；反而，他们以牺牲工人和平集会和结社自由权利为代价，取得了比遵守规定的雇主更加有力的竞争条件。缺乏有效的跨界和国家法律和执法框架使不遵守规定的行为获益，并四处蔓延，甚至到达不受法律制约的地步。国家和私人行为对工会会员、维权人士及和平罢工的工人施加的暴力，使得体面工作的实现变得不可能（见A/71/385,第13-14段）。

国家有责任为工人的集会和结社权提供便利吗？

是

国际人权法规定各国具有主动义务，应积极尊重、保护、促进和协助各项基本权利的享有——包括劳工权利（见A/70/266,第4段；A/71/385,第55段）。这意味着国家不能采取损害权利的行动，也不能对损害这些权利的第三方的行为采取保持“中立”或“不加过问”的立场（见A/HRC/32/36 Add.2,第68段）。另外，《经济、社会及文化权利国际公约》也示意各国应推动工人组织工会。国家必须采取措施，确保第三方不会干预工会权利。各国负有为工人提供有效补偿措施的重要责任，尤其是那些处于弱势的工人，他们对侵权行为往往缺乏法律追诉能力（见A/71/385,第81段）。

企业权力的集中化是否会进一步弱化劳工权利？

是

不受约束的权力，不论出自公共部门或私有企业，对保护人权构成严重威胁，包括劳工的集会和结社权（见A/71/385,第9段）。多国企业的兴起促使全球经济产生结构性的改变，其目的是要降低成本、增加企业盈利、减少对工人权利的尊重（同上,第18段）。生产和提供服务被划分到不同国家、不同雇主和不同地点。顶尖企业将生产转移到劳工成本较低、法规较弱的国家的公司，迫使全球供应链中的制造商和服务提供者降低成本。这些结构性的改变已大幅改变了传统的雇佣关系和体系。所有这些都使得工人行使自己的权利更加困难。

某些特定类型的工人在集会和结社权上是否有更多风险？

是

本报告重点关注几类群体，他们在工作场所行使集会和结社权面临更大的挑战：移民工人（见A/71/385,第27-33段），女工（同上,第33-44段），供应链的工人（同上,第22-26段），非正规工人（同上,第19-21段）和家政工人（同上,第45-49段）。每个群体的工人面临不同的挑战，虽然不同群体的成员时常会有重合（比如，一个外来的女性家政工人）。其中的一些挑战将会在本报告概述的背面详细论述。

这份报告是关于什么的？

本报告审查了在工作场所行使和享有和平集会和结社自由权利的状况，重点集中于世界劳动力中处于最边缘化的群体，包括全球供应链的工人、非正规工人、移民工人、家政工人和女工。虽然根据国际法国家有义务尊重、保护和落实劳工和平集会和结社自由的权利，特别报告员发现很多政府在执行这项任务上政绩惨淡（见A/71/385,第4段）。这种失败已经抽空了消除工人和雇主之间不平等关系的重要工具精华。这种状况进而加剧了全球不平等、贫穷、暴力、童工和强迫劳动、人口贩运和奴役等诸多问题（同上）。

在工作场合下的集会和结社权是怎样的？

工人在工作场所用于伸张权利的所有传统工具——工会、工人协会、罢工、集体谈判等等——基本都建立在和平集会和结社自由权利的基础上。

为什么劳工权利现在如此重要？

近几十年来，经济全球化提升了产量和财富，但是它也导致了严重的不平等和大型跨国企业势力的急剧上升。与此同时，国家监管这些企业实体的力度已经变小。这种新的全球经济秩序对劳工行使其集会和结社权有深远的影响。劳工传统用于伸张权利的工具在全球都日益式微。世界大多数工人通常都被排除在国家法律保护框架之外，他们中的有些人甚至不被视为“工人”（见A/71/385,第10段和第46段）。全球化的经济正在以闪电的速度改变，特别报告员认为我们用于保障劳工权利的工具也必需同样快速作出调整。

在哪里可以找到这份报告？

查看这份报告 (A/71/385)，请点击链接：
<http://freemassembly.net/reports/workers-rights>
(也可以通过人权高专办的网站)

报告概述：在工作场所中的集会和结社权

国际人权服务社提供的非官方翻译，内容未经联合国特别报告员核实
Unofficial translation; content not verified by the UNSR

特别报告员马伊纳·吉埃递交给联合国大会的报告 2016年10月 (A/71/385)

“我们的世界及其全球化的经济正在以闪电的速度改变，因此，我们用于保障劳工权利的工具也必需以同样快的速度作出调整。实现这个目标的第一步是消除劳工权利和一般人权之间过时和人为的分别。劳工权利是人权。”

A/71/385, 第17段

移民工人（第27-33段）

背景：依照劳工组织的估计，现在全世界有 1.503 亿名移民工人，他们中的大多数是为了寻找经济机会而移民。

风险：因为没有正常身份或没有能力得到法律救济，很多移民的集会和结社权被剥夺。这可能导致经济剥削、社会排斥和政治权利的剥夺。许多人遭到贩运，陷于强迫劳动或奴役的状况。大多数移民工人实际上无法组成和加入工会，也就无法推动工资和工作条件的改善。

举例：在美国H-2B工作签证方案下颁发的签证与一个特定的雇主有关。据报道，H-2B的持证者工资受到欺骗、遭到威胁、受到毒打、被强奸、不给饭吃和受到监禁。如果工人被解雇——即使是非法的，比如是因为他们行使了集会和结社权利——他们会面临即刻递解出境，这使得很多工人不敢行使他们的权利。

家政工人（第45-49段）

背景：家政工人处于性别、种族、移民和非正规性等问题的交汇点上，他们大部分不能够行使和平集会和结社自由权利。国际劳工组织估计，全球有 6 700 万家政工人，其中 80%是女性。

风险：许多国家的法律并不将家政工人视为“工人”，这意味着他们很少能有机会在工作中行使集会和结社的权利。移民家政工人是典型的最弱势群体，会受到极端侵权行为之戕害，其中包括强迫劳动、贩运及性别暴力。私人家庭场合固有的隔离往往阻止家政工人组织起来捍卫他们的权利。

举例：许多辖区都把家政工人排除在有关工会代表的法律之外，包括加拿大（安大略省）、埃塞俄比亚和约旦。

女工（第33-44段）

背景：全球大约有一半妇女参加劳动，但是平均来看她们的收入只有男工的77%。

风险：全球有四分之三的女工在非正规和无保障场所工作，这使妇女比男子更不易参加工会和享有集会和结社权利。而且，大部分女工都集中在低薪工作，这方面的工作很难得到劳工法律保障。妇女还可能在工作中面对基于性别的暴力，包括身体伤害、语言威胁、霸凌、性骚扰等。

举例：危地马拉的女性工会领袖成为威胁和暴力的“特别目标”，报告称她们被打致流产并遭到绑架。

报告所提建议的摘选（第94-102段）

- **各国：**确保人人在工作场所都能行使集会和结社权利，不受任何区别对待
- **各国：**采取平权措施，确保处于弱势的工人能够有效行使他们的集会和结社权利；
- **各国：**确保为侵犯和平集会和结社情况所提供的有效补救措施面向所有工人，不因移民身份而受到影响。
- **各国：**坚持保护贸易和投资协定中的工人权利，确保非国家行为体，特别是企业，遵守国际人权规范和标准。
- **公民社会：**信守劳工权利是人权的理念，并认识到人权组织需要将劳工权利作为其核心任务的一部分。

看数字：工作场所的集会和结社权

全球在非正规经济工作的劳工的百分比，其中雇佣关系得不到法律监管（第19段）

60.7

津巴布韦非正规经济工作的百分比（同上）

90

据估计，目前全球家政工人的人数，以百万计（第45段）

67

缺乏有效的劳工权利保障的家政工人百分比（第46段）

90

将对劳工的保障推展到家政工人的国家数量（第49段）

30

2015年，出现工会成员因其工作而遭谋杀事件的国家数量（第76段）

11

1986年至2011年，在哥伦比亚遭到谋杀的工会成员数量（第64段）

2,917

《劳工组织第87号公约》生效的年份，这份公约承认罢工是组织权的必然结果

1950

《经济、社会及文化权利国际公约》生效的年份，这份公约明确保护“罢工权”

1976

国际劳工组织雇主小组开始指称罢工权利不存在的年份（第79段）

2012

段落节选自报告：[A/71/385](#)