

Право на свободу ассоциации

Передовая практика: ключевые моменты

Неофициальный перевод; содержание не проверено Специальным Докладчиком ООН
Unofficial translation; content not verified by the UNSR



Обязаны ли мы как объединение пройти регистрацию?

Нет

Право на свободу ассоциации в равной степени защищает зарегистрированные и незарегистрированные объединения. Лица, участвующие в незарегистрированных объединениях, должны иметь возможность свободно осуществлять любые законные виды деятельности, в том числе право на проведение мирных собраний и участие в них, и не должны подлежать уголовному преследованию ([A/HRC/20/27](#), стр. 14, п. 56).

Применимо ли право на свободу ассоциации ко мне?

Да

Не имеет значения, кто Вы. Статья 22 Международного пакта о гражданских и политических правах ([МППП](#)) признает право на свободу объединения за всеми, как это предусмотрено самим Пактом (см. Ст. 2 о недискриминации) и резолюциями [15/21](#), [21/16](#) и [24/5](#) Совета по правам человека. В своей резолюции [24/5](#) Совет напомнил государствам об их обязанности уважать и защищать права всех людей на мирные собрания и свободу ассоциаций, как в Интернете, так и в реальной жизни, в том числе в контексте выборов, включая представителей меньшинств и особые мнения и убеждения, направленные на осуществление или продвижение этих прав ([A/HRC/26/29](#), стр. 9, п. 22). Законодательство не должно устанавливать какие-либо конкретные ограничения ни для кого, включая детей, иностранных граждан, представителей этнических или языковых меньшинств, лиц из числа ЛГБТИ, женщин и др. ([A/HRC/20/27](#), стр. 14, п. 54; [A/HRC/26/29](#), стр. 6-7, п. 18). Право на свободу ассоциации распространяется также на юридические лица, взятые по отдельности (например, две ассоциации, решившие объединиться в одну).

Имеет ли государство какие-либо обязательства содействовать реализации права на ассоциацию?

Да

Государства обязаны принимать положительные меры для создания и поддержания условий, способствующих деятельности объединений. Члены объединений должны иметь возможность реализовать свое право на свободу ассоциации, не опасаясь угроз, запугивания и насилия, в том числе преследований, казни без соблюдения надлежащей юридической процедуры или по произволу, самовольных арестов или задержаний, пыток, клеветнических кампаний в СМИ, запретов на перемещения ([A/HRC/20/27](#), стр. 15-16, п. 63). Государства также не должны бесосновательно препятствовать осуществлению права на свободу ассоциации. Члены объединения должны иметь возможность свободно определять его устав, структуру и деятельность и принимать решения без вмешательства государства. Объединения должны пользоваться, среди прочего, правом выражать свое мнение, распространять информацию, привлекать к своей работе общественность и отстаивать права и взгляды перед правительствами и международными органами по правам человека ([A/HRC/20/27](#), стр. 16, п. 64).

Если я хочу образовать юридическое лицо, могут ли потребовать его регистрации?

Да

Приемлемо требовать регистрации в той или иной форме при создании объединения, обладающего собственной правосубъектностью, однако при этом важно, чтобы правительственные чиновники действовали добросовестно, своевременно и не избирательно. Специальный докладчик относит к передовой практике несложные и необременительные процедуры, которые к тому же, возможно, проводятся бесплатно и оперативно ([A/HRC/20/27](#), стр. 14, п. 57; [A/HRC/RES/22/6](#)). Регистрация не должна рассматриваться как экзамен на получение разрешения. В частности, при создании организации должен действовать уведомительный, а не разрешительный порядок ([A/HRC/20/27](#), стр. 21, п. 95). При уведомительной процедуре объединение автоматически приобретает статус юридического лица, как только его основатели сообщили властям о создании организации. В то же время, такое уведомление не должно быть предварительным условием существования ассоциации ([A/HRC/20/27](#), стр. 15, п. 58). Вновь принятые законы не должны требовать перерегистрации уже зарегистрированных объединений ([A/HRC/20/27](#), стр. 15, п. 62).

Могут ли власти отложить мое заявление на неопределенный срок или отклонить его, не поставив меня в известность?

Нет

Регистрационные органы обязаны действовать незамедлительно, а закон должен устанавливать сжатые сроки для принятия решений по поданным документам. В этот период объединение следует считать действующим на законных основаниях, пока не будет доказано обратное. Если ответ не представлен в течение четко определенного сжатого срока, следует полагать, что объединение действует на законных основаниях ([A/HRC/20/27](#), стр. 15, п. 60). Любое решение об отклонении поданных документов или заявления должно быть четко мотивировано и своевременно доведено до заявителя в письменной форме. Объединения, чьи документы были отклонены, должны иметь возможность оспорить решение в независимом и беспристрастном суде ([A/HRC/20/27](#), стр. 15, п. 61).

Обязано ли государство относиться одинаково к объединениям и коммерческим организациям?

Да

Государству следует избегать мер, которые непропорционально выделяют или обременяют организации гражданского общества: таких как излишне строгие правила проверки, процедуры и другие требования, налагаемые на объединения и не применяемые к коммерческим организациям ([A/HRC/23/39](#), стр. 8, п. 24). Регистрация объединения, например, не должна быть значительно более сложным или трудоемким процессом, чем регистрация коммерческого предприятия ([A/HRC/26/29/Add.2](#), стр. 14-15, пп. 56-58).

Что такое объединение?

«Объединение» («ассоциация») означает любую группу физических и/или юридических лиц, собравшихся вместе для того, чтобы коллективно действовать и выражать, продвигать, осуществлять или защищать общие интересы в какой-то области ([A/HRC/20/27](#), стр. 13, п. 51). Некоторые распространенные типы объединений включают организации гражданского общества, клубы, кооперативы, НПО, религиозные объединения, политические партии, профсоюзы, фонды, объединения, действующие в режиме «онлайн» ([A/HRC/20/27](#), стр. 13, п. 52).

Что такое право на свободу ассоциации?

Если говорить простыми словами, право на свободу ассоциации защищает право создавать или вступать в группы единомышленников и преследовать общие интересы. Группы могут быть формальными или неформальными; для того, чтобы действовало право на свободу ассоциации, регистрация объединения не обязательна ([A/HRC/20/27](#), стр. 14, п. 56). Чтобы основать объединение, достаточно двух человек ([A/HRC/20/27](#), стр. 14, п. 54).

Почему право на свободу ассоциации имеет такую важность?

Право на свободу ассоциации – одно из наиболее важных прав человека, которыми мы обладаем. Наряду со свободой мирных собраний, оно является одним из основных прав человека, обеспечивающих людям возможность объединять свои усилия и работать для общего блага. Это средство осуществления многих других гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав ([A/HRC/20/27](#), стр. 5, п. 12). Право на свободу ассоциации играет также решающую роль в возникновении и существовании эффективных демократических систем, поскольку они являются инструментом, позволяющим обеспечить диалог, плюрализм, толерантность и либерализм там, где уважается мнение и убеждения меньшинства или несогласных ([A/HRC/20/27](#), стр. 20, п. 84).

Включает ли право на свободу ассоциации возможность доступа к ресурсам?

Да

Возможность объединений изыскивать, получать и использовать ресурсы из отечественных, зарубежных и международных источников является неотъемлемой и важнейшей частью права на свободу ассоциации ([А/НСР/20/27](#), стр. 17, п. 67; [А/НСР/23/39](#), стр. 4, п. 8). Термин «ресурсы» является широким понятием, включающим в себя переводы денежных средств, пожертвования в неденежной форме, материальные ресурсы, человеческие ресурсы и др. ([А/НСР/23/39](#), стр. 5, п. 10). На получение отечественного или зарубежного финансирования не должно требоваться разрешение властей ([А/НСР/20/27](#), стр. 17, п. 68); как зарегистрированные, так и незарегистрированные объединения должны иметь право свободно изыскивать и получать финансирование и другие ресурсы от отечественных, иностранных и международных юридических лиц ([А/НСР/20/27](#), стр. 17, п. 68). Более подробную информацию можно найти в «[Общих принципах защиты гражданского пространства и права на доступ к ресурсам](#)», которые были подготовлены Специальным докладчиком совместно с Сообществом демократий.

Действует ли право на свободу ассоциации в Интернете?

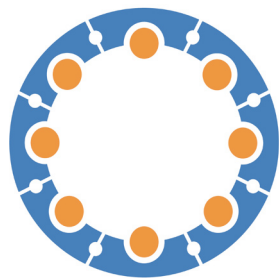
Да

Государства обязаны уважать и обеспечивать всестороннюю защиту прав на ассоциацию, как в Интернете, так и в реальной жизни ([Резолюция Совета по правам человека 24/5](#)). Интернет, в частности социальные сети и другие информационно-коммуникационные технологии, является важным инструментом содействия осуществлению права на свободу ассоциации в реальном мире. Люди также имеют право объединяться в виртуальных пространствах, собираться в Интернете для того, чтобы выразить свое мнение ([Резолюция Совета по правам человека 21/16](#)). Все государства должны обеспечивать доступ к Интернету в любое время, в том числе в периоды политической нестабильности ([А/НСР/17/27](#), п. 79). Любое решение о блокировании Интернет-контента должно приниматься компетентным судебным органом или иным органом, не зависящим от политического, коммерческого или иного недозволенного влияния ([там же](#)).

Могут ли власти вмешиваться во внутренние дела объединения?

Нет

Власти обязаны воздерживаться от вмешательства во внутренние дела объединения и уважать его право на неприкосновенность частной жизни, как это предусмотрено Статьей 17 [Пакта о гражданских и политических правах](#) ([А/НСР/20/27](#), стр. 16, п. 65). Власти не должны быть вправе: ставить решения и деятельность объединений в зависимость от каких-либо условий; отменять выборы членов правления; ставить правомочность решений членов правления в зависимость от присутствия представителя власти; требовать от объединения представления докладов до их публикации; требовать представления планов деятельности на утверждение ([там же](#)). Независимые органы имеют право проверять учетные документы объединений в качестве механизма обеспечения прозрачности и подотчетности, но такие процедуры не должны быть произвольными и должны уважать принцип недопущения дискриминации и право на неприкосновенность частной жизни ([там же](#)).



Основные международные документы

[Международный пакт о гражданских и политических правах](#), Статья 22:

1. Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.
2. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений на пользование этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции.

См. также:

- [Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах](#): Статья 8
- [Всеобщая декларация прав человека](#): Статья 20
- [Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации](#): Статья 5(ix)
- [Конвенция о правах ребенка](#): Статья 15
- [Конвенция о правах инвалидов](#): Статья 29
- [Декларация о правозащитниках](#): Статья 5
- [Конвенции МОТ: No. 87, No. 98, No. 135](#)

Ключевые региональные документы:

- [Африканская хартия прав человека и народов](#): Статья 10
- [Африканская хартия прав и благосостояния ребенка](#): Статья 8
- [Американская декларация прав и обязанностей человека](#): Статья 22
- [Американская конвенция о правах человека](#): Статья 16
- [Европейская конвенция по правам человека](#): Статья 11
- [Хартия Европейского Союза об основных правах](#): Статья 12

Является ли борьба с преступностью сама по себе законным основанием для ограничения права на ассоциацию?

Нет

Борьба с мошенничеством, присвоением средств, отмыванием денег и другими преступлениями ведется в законных интересах государства, но законный интерес сам по себе не является достаточным основанием. Ограничения должны устанавливаться законодательно и «являться необходимостью» в демократическом обществе. Они должны быть соразмерны заинтересованности в защите и обязательно представлять собой наименее ограничительное средство достижения желаемой цели ([А/НСР/23/39](#), стр. 8, п. 23; [МППП](#), Ст. 12).

Могут ли власти вводить особые ограничения, касающиеся права на ассоциацию, в период выборов?

Нет

В жизни любой страны период выборов являются уникальным моментом для того, чтобы утвердить, более того – укрепить демократические принципы. В период выборов порог для введения ограничений должен быть выше обычного ([А/68/299](#), стр. 10, п. 25). Если право на свободу ассоциации ограничивается, настоящие выборы невозможны ([А/68/299](#), стр. 20, п. 56). Объединения должны иметь свободу заниматься деятельностью, связанной с избирательным процессом, независимо от того, поддерживают они правительство или нет ([А/68/299](#), стр. 17, п. 46).

Может ли объединение быть распущено или его деятельность приостановлена за несоблюдение обязательств по отчетности или незначительное нарушение закона?

Нет

Если объединение не выполняет свои обязательства по отчетности, такие незначительные нарушения закона не должны вести к роспуску объединения или уголовному преследованию его представителя; скорее, от объединения могут потребовать оперативно исправить ситуацию ([А/НСР/23/39](#), стр. 12, п. 38). Приостановление деятельности и принудительный роспуск объединения должны быть возможны только тогда, когда существует явная и непосредственная опасность грубого нарушения национального законодательства, и такие меры должны проводиться в соответствии с международными нормами в области прав человека. Они должны быть также пропорциональны преследуемой законной цели и применяться лишь в том случае, когда более мягкие меры будут недостаточны ([А/НСР/20/27](#), стр. 18, п. 75). Кроме того, столь радикальные меры могут быть приняты только независимым и беспристрастным судом ([А/НСР/20/27](#), стр. 18, п. 76).

Имею ли я право на эффективное средство правовой защиты, если мои права на ассоциацию нарушаются?

Да

Государства обязаны создать доступные и эффективные механизмы рассмотрения жалоб, способные самостоятельно, оперативно и тщательно расследовать заявления о нарушениях прав человека, в том числе относящиеся к праву на свободу ассоциации ([А/НСР/20/27](#), стр. 19, п. 77). Там, где имеет место необоснованное ограничение права на свободу ассоциации, пострадавший или пострадавшие должны иметь право на возмещение ущерба и получение справедливой и достаточной компенсации ([А/НСР/20/27](#), стр. 19, п. 81).