

Право на свободу мирных собраний

Информационный бюллетень о передовой практике

Неофициальный перевод; содержание не проверено Специальным Докладчиком ООН
Unofficial translation; content not verified by the UNSR



Должен ли я получить разрешение на проведение мирного собрания?

Нет

Право на свободу мирных собраний не предполагает обязательного получения разрешений ([A/68/299](#), стр. 10, п. 24). В крайнем случае, должностные лица могут требовать уведомления, когда речь идет о крупных собраниях или о собраниях, при проведении которых можно ожидать определенную степень дезорганизации ([A/HRC/23/39](#), стр. 15, п. 52). Организаторы должны иметь возможность уведомить установленный главный орган о проведении мирного собрания самым простым и самым оперативным способом, например, заполнив четкий и короткий формуляр, доступный на главном местном языке/языках страны, желательно в Интернете, чтобы избежать возможных неточностей и задержек, связанных с почтовым отправлением ([A/HRC/23/39](#), стр. 15, п. 53). Эта процедура должна быть бесплатной, и после уведомления организаторами главного органа об их намерении провести собрание власти должны безотлагательно представить подтверждение своевременного получения такого уведомления ([A/HRC/23/39](#), стр. 16, п. 57-58).

Распространяется ли на меня право на свободу мирных собраний?

Да

Кто Вы – не имеет никакого значения. Статья 21 Международного Пакта о Гражданских и Политических Правах ([МПГПП](#)) признает, что каждый человек имеет право на мирные собрания, как это установлено [Статьей 2 Пакта](#) и Резолюциями [15/21](#), [21/16](#) и [24/5](#) Совета по правам человека. В Резолюции [24/5](#) Совет напоминает государствам об их обязательстве уважать и в полной мере защищать права всех лиц на свободу мирных собраний и свободу объединений как в режиме онлайн, так и в режиме офлайн, в том числе в контексте выборов, и, включая лиц, которые придерживаются не разделяемых большинством или отличных от общепринятых взглядов или убеждений, правозащитников, членов профсоюзов и других лиц, в том числе мигрантов, стремящихся осуществлять или поощрять эти права ([A/HRC/26/29](#), стр. 9, п. 22).

Должно ли государство содействовать осуществлению права на свободу собраний?

Да

У государства есть позитивное обязательство содействовать осуществлению права на мирные собрания ([A/HRC/20/27](#), стр. 8, п. 27). Это обязательство включает защиту участников мирных собраний от отдельных лиц или групп лиц, включая провокаторов и участников контрдемонстраций, которые стремятся нарушить ход таких собраний или заставить их участников разойтись. В число таких лиц входят лица, работающие в государственных органах или в их интересах ([A/HRC/20/27](#), стр. 10, п. 33).

Распространяется ли право на свободу мирных собраний на режим онлайн?

Да

У государств есть обязательство уважать и в полной мере защищать права всех лиц на свободу мирных собраний как в режиме онлайн, так и в режиме офлайн ([Резолюция 24/5 HRC](#)). Интернет, в особенности социальные медийные ресурсы и другие информационно-коммуникационные технологии играют важную роль в создании необходимых условий для проведения мирных собраний в реальном мире. Люди также имеют право собираться в виртуальных пространствах, собираться в режиме онлайн для того, чтобы выражать свои мнения ([Резолюция 21/16 HRC](#)). Все государства должны неукоснительно обеспечивать доступ в Интернет, в том числе в периоды политических волнений ([A/HRC/17/27](#), п. 79). Любое решение заблокировать ту или иную информацию [на вебсайтах] должно быть принято компетентным судебным органом или органом, который не зависит от какого бы то ни было политического, коммерческого или иного необоснованного влияния ([A/HRC/20/27](#), стр. 9-10, п. 32).

Является ли право на свободу мирных собраний неограниченным?

Нет

Право на свободу мирных собраний не абсолютно ([МПГПП](#), Ст. 4). Оно «может подлежать некоторым ограничениям, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной и общественной безопасности, для охраны общественного порядка, охраны здоровья или нравственности, или для защиты прав и свобод других лиц» ([Резолюция 15/21 HRC](#), ОР 4). Однако эти ограничения не правило, а исключение. Любые ограничения не должны ущемлять существа рассматриваемого права, должны быть предусмотрены законом, носить соразмерный характер и быть «необходимы в демократическом обществе» ([A/HRC/20/27](#), стр. 6, п. 16). Определенные ограничения, в частности, всеобщие запреты на объединение, по самой своей природе несоразмерные и дискриминационные, их применение должно быть ограничено и допускаться лишь в той мере, в какой они необходимы и соразмерны ([A/68/299](#), стр. 10, п. 25). Запрещение должно быть крайней мерой. Ограничения не должны распространяться на запрет проведения демонстрации вне зоны целевой аудитории и не должны противоречить смыслу данной демонстрации, например, разрешение проведения демонстрации только на окраине города или на какой-либо конкретной площади, где эффект от такой демонстрации будет ничтожен ([A/HRC/20/27](#), стр. 11, п. 40).

Должны ли органы власти содействовать присутствию на собраниях сторонних наблюдателей и журналистов?

Да

Важно поощрять присутствие правозащитников, журналистов и наблюдателей и даже позволять им свободно действовать в контексте свободы собраний, что позволит получить беспристрастный и объективный отчет о происходящих событиях, в том числе фактическое описание поведения как участников, так и сотрудников сил правопорядка ([A/HRC/20/27](#), стр. 13, п. 48).

Что такое собрание?

“Собрание” – это преднамеренное и временное совместное присутствие в каком-либо закрытом или общественном месте с какой-либо конкретной целью. Этот термин включает в себя демонстрации, встречи, проводимые внутри помещений, забастовки, процессии, манифестации или даже сидячие забастовки. Собрания играют важную роль в мобилизации населения и в формулировании его требований и чаяний, в проведении праздничных мероприятий и, что важно, в оказании влияния на государственную политику ([A/HRC/20/27](#), стр. 7, п. 24).

Какие виды собраний защищаются международным правом?

Международное право прав человека обеспечивает защиту лишь мирных собраний, т.е. тех, которые не связаны с проявлениями насилия, и участники которых имеют мирные намерения. Однако власти должны предполагать, что собрание носит мирный характер. ([A/HRC/20/27](#), стр. 8, п. 25)

Почему право на свободу мирных собраний имеет столь большое значение?

Право на свободу мирных собраний – одно из важнейших прав человека, которыми мы обладаем. Это одно из основных прав, которое наряду с правом на свободу объединений призвано защитить возможность людей объединяться и работать ради общего блага. Это катализатор в осуществлении многих других гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав ([A/HRC/20/27](#), стр. 5, п. 12). Право на свободу мирных собраний также играет решающую роль в появлении и существовании эффективных демократических систем, поскольку они являются инструментом, позволяющим обеспечить диалог, плюрализм, терпимость и широту взглядов в рамках уважения не разделяемых большинством или отличных от общепринятых мнений или убеждений ([A/HRC/20/27](#), стр. 20, п. 84).

Разрешены ли спонтанные собрания?

Да

Спонтанные собрания должны быть признаны законом и освобождены от направления предварительных уведомлений ([A/HRC/20/27](#), стр. 9, п. 29). Обеспокоенность над обеспечением беспрепятственного дорожного движения во время запланированных или спонтанных собраний не должна автоматически превалировать над свободой мирных собраний. Компетентные органы государства обязаны разработать оперативные планы и процедуры, которые упрощают осуществление права на свободу собраний, включая изменение маршрутов пешеходного и дорожного движения [в определенном районе] ([A/HRC/20/27](#), стр. 9, п. 41).

Можно ли привлекать организаторов собрания к ответственности за действия других лиц или заставлять их платить за организацию собраний?

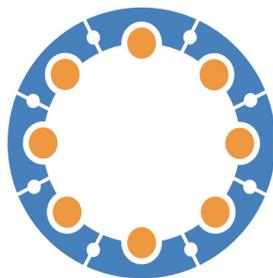
Нет

Организаторы не должны нести никаких финансовых затрат на оказание общественных услуг во время собраний (таких как поддержание порядка, медицинское обслуживание и иные меры по охране здоровья и безопасности) ([A/HRC/20/27](#), стр. 9, п. 31). Они также не должны считаться ответственными (или нести материальную ответственность) за противозаконное поведение других, или нести ответственность за поддержание общественного порядка. Аналогичным образом, если организаторы не уведомят власти, то собрание не должно распускаться автоматически, и организаторы не должны подлежать уголовному или административному преследованию в виде штрафа или тюремного заключения ([A/HRC/20/27](#), стр. 9, п. 29). Использование распорядителей, назначенных организаторами собрания, т.е. лиц, которые оказывают им помощь, информируя и ориентируя людей в ходе мероприятия, тоже желательно (хотя не обязательно). Распорядители должны быть ясно различимы, надлежащим образом подготовлены и не должны нести ответственность за противозаконное поведение других ([A/HRC/20/27](#), стр. 9, п. 31).

Могут ли общие соображения «общественной безопасности» служить оправданием использования смертоносной силы?

Нет

Ссылаться на поддержание общественной безопасности в оправдание нарушения права на жизнь нельзя ([A/HRC/20/27](#), стр. 10, п. 35). Единственным обстоятельством, дающим основания применить огнестрельное оружие, в том числе во время демонстраций, является наличие неотвратимой угрозы смерти или серьезных телесных повреждений (Там же, [A/HRC/17/28](#), п. 60). Право на жизнь (Ст. 3 [Всеобщей Декларации Прав Человека](#) и Ст. 6 [МПГПП](#)) и право на свободу от пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство обращения или наказания (Ст. 5 [Декларации](#) и Ст. 7 [МПГПП](#)), должны быть главными принципами, регулирующими меры по поддержанию порядка на мирных собраниях. Сила и огнестрельное оружие могут применяться лишь в тех случаях, когда нельзя применить менее опасные средства, и лишь в той мере, в какой это минимально необходимо для защиты жизни (см. [Основные Принципы Применения Силы и Огнестрельного Оружия Должностными Лицами по Поддержанию Правопорядка](#), Ст. 12-14).



Основные международные стандарты

[Международный пакт о гражданских и политических правах](#), Статья 21:

«Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые налагаются в соответствии с законом, и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц».

См. также:

- [Всеобщая Декларация Прав Человека](#): Статья 20
- [Международная Конвенция о Ликвидации всех Форм Расовой Дискриминации](#): Статья 5(ix) [право на мирные собрания, как и равноправие перед законом, принадлежит каждому человеку без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения]
- [Конвенция о Правах Ребенка](#): Статья 15 [право на свободу мирных собраний в равной мере принадлежит детям]
- [Конвенция о Правах Лиц с Ограниченными Возможностями](#): Статья 29 [лица с ограниченными возможностями имеют политические права и возможность ими пользоваться наравне с другими]
- [Декларация о Правозащитниках](#): Статья 5

Основные региональные стандарты:

- [Африканская Хартия Прав Человека и Народов](#): Статья 11
- [Африканская Хартия Прав и Благосостояния Ребенка](#): Статья 8 [право на собрания в равной мере принадлежит детям]
- [Американская Декларация Прав и Обязанностей Человека](#): Статья 21
- [Американская Конвенция о Правах Человека](#): Статья 15
- [Европейская Конвенция по Правам Человека](#): Статья 11
- [Хартия Основных Прав Европейского Союза](#): Статья 12

Являются ли спорадические акты насилия надлежащим оправданием для прекращения протеста?

Нет

Мирные намерения участников собраний должны быть очевидны ([A/HRC/20/27](#), стр. 8, п. 25). То или иное лицо не прекращает пользоваться правом на мирные собрания вследствие совершения другими лицами спорадических актов насилия или иных наказуемых деяний во время демонстраций, если собственные намерения или поведение данного лица остаются мирными ([A/HRC/20/27](#), стр. 8, п. 25). Спорадические акты насилия не делают все собрание немирным.

Разрешается ли одновременное проведение демонстраций и контрдemonстраций?

Да

В случае одновременного проведения собраний на одном и том же месте и в одно и то же время, когда это возможно, проведение всех мероприятий разрешается, обеспечивается их защита и содействие в проведении ([A/HRC/20/27](#), стр. 9, п. 30). Это особенно важно в случае проведения контрдemonстраций, которые направлены на выражение несогласия с участниками других собраний. Такие демонстрации должны иметь место, но не должны препятствовать участникам других собраний осуществлять их право на свободу мирных собраний.

Могут ли власти как-либо ограничивать права на мирные собрания в период выборов?

Нет

Периоды выборов представляют собой уникальный момент в жизни нации, когда подтверждаются и даже укрепляются демократические принципы. В период выборов государствам следует прилагать больше усилий для поощрения и охраны осуществления прав на свободу собраний. В случае урезания прав на свободу мирных собраний добиться неспальсифицированных выборов невозможно ([A/68/299](#), стр. 20, п. 56). Государства никогда не должны рассматривать выборы как предлог для неоправданного ограничения права на мирные собрания. В частности, принимая во внимание важность прав на свободу мирных собраний в контексте выборов, порог для введения таких ограничений – в частности общих запретов – должен быть выше, чем обычно ([A/68/299](#), стр. 10, п. 25).

Имею ли я право на эффективное средство судебной защиты в случае нарушения моих прав на мирные собрания?

Да

На государства возлагается обязательство создать доступные и эффективные механизмы рассмотрения жалоб, которые способны независимо, оперативно и тщательно расследовать утверждения о нарушениях прав человека и злоупотреблениях ими, в том числе связанных с правом на свободу мирных собраний ([A/HRC/20/27](#), стр. 19, п. 77). Когда право на свободу мирных собраний необоснованно ограничивается, жертвы должны иметь право добиваться исправления ситуации, а также право на справедливую и надлежащую компенсацию ([A/HRC/20/27](#), стр. 19, п. 81). Законодательство также должно предусматривать уголовные наказания и дисциплинарные санкции в отношении тех, кто вмешивается в проведение публичных собраний или насильственным образом заставляет их участников разойтись ([A/HRC/20/27](#), стр. 19, п. 78).